

Αριθμός 7821

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
ΜΕΧΡΙ (ΑΡ. 2) ΤΟΥ 2007
(Νόμοι 30(Ι) του 2001, 122(Ι) του 2001, 139(Ι) του 2002, 10(Ι) και
80(Ι) του 2003, 144(Ι) του 2004, 117(Ι) του 2005 και 9(Ι) και 82 (Ι) του 2007)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ.2) του 2007, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στο Εξωτερικό

1. Διαδικασία:

Στις 22 Οκτωβρίου 2008 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο νέου καθεστώτος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στο Εξωτερικό» (εφεξής το «Σχέδιο»).

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου (εφεξής η «Αρμόδια Αρχή»)

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Σχεδίου:

Στόχος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου είναι η παροχή κινήτρων σε εργοδότες/επιχειρήσεις για να μπορούν να συμμετέχουν εργοδοτούμενοι τους σε προγράμματα κατάρτισης στο εξωτερικό για κάλυψη αναγκών κατάρτισης τους που δεν είναι δυνατό να ικανοποιηθούν αποτελεσματικά με προγράμματα στην Κύπρο. Η ενίσχυση που παρέχεται μέσω της ανάπτυξης του προσωπικού συμβάλλει γενικότερα στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων μέσα από την αναβάθμιση της οργάνωσής τους, αύξηση της παραγωγικότητας και βελτίωση της ποιότητας των παραγόμενων προϊόντων και προσφερόμενων υπηρεσιών τους.

Στις πλείστες περιπτώσεις, οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου είναι μεταβιβάσιμες και σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/τομείς της οικονομίας διευρύνοντας επίσης τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησης των εργοδοτούμενων.

Το Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή»), της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία).

(γ) Δικαιούχοι του Σχεδίου

Δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι εργοδότες που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας σε σχέση με την κατάρτιση των εργοδοτούμενων τους. Εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής του Σχεδίου η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας. Επίσης δεν μπορούν να λάβουν ενίσχυση τα αυτοτελώς εργαζόμενα άτομα για συμμετοχή τους σε προγράμματα κατάρτισης στο πλαίσιο του Σχεδίου.

(δ) Κριτήρια

Η διαδικασία είναι η εξής:

Το πρώτο στάδιο αφορά την υποβολή αίτησης από τον ενδιαφερόμενο εργοδότη και τη λήψη απόφασης για έγκριση του προγράμματος από την Αρμόδια Αρχή. Ένα πρόγραμμα μπορεί να επιχορηγηθεί μέσω του Σχεδίου εφόσον υποβληθεί εμπρόθεσμα αίτηση στην Αρμόδια Αρχή από τον ενδιαφερόμενο εργοδότη και εξασφαλισθεί η έγκρισή της πριν από την έναρξη εφαρμογής του. Κάθε αίτηση εξετάζεται κατά πόσο ικανοποιεί τις προϋποθέσεις που ορίζει το Σχέδιο και, νοουμένου ότι αυτές πληρούνται, βεβαιώνεται στη συνέχεια, από την Αρμόδια Αρχή, ότι ικανοποιούνται και τα σχετικά κριτήρια για έγκριση της επιχορήγησης του προγράμματος. Οι βασικές προϋποθέσεις και κριτήρια που ορίζει το Σχέδιο είναι εκ των προτέρων γνωστά στους αιτητές.

Οι προϋποθέσεις διαλαμβάνουν: την εμπρόθεσμη υποβολή της αίτησης στην οποία περιλαμβάνονται όλα τα απαιτούμενα στοιχεία και πληροφορίες για την επιχείρηση /οργανισμό καθώς και πλήρης προδιαγραφή του προγράμματος, το πρόγραμμα να ικανοποιεί ανάγκες κατάρτισης εργοδοτούμενου/ων της επιχείρησης /οργανισμού, η διάρκεια του προγράμματος να εμπίπτει στο προκαθοριζόμενο από την Αρμόδια Αρχή χρονικό πλαίσιο και η επιχείρηση /οργανισμός που υποβάλλει την αίτηση να επωμίζεται τις δαπάνες κατάρτισης. Επισημαίνεται ότι η συμμετοχή στο πρόγραμμα δεν πρέπει να καλύπτεται από υποτροφία που παρέχεται από άλλο επίσημο φορέα ανεξάρτητα των οικονομικών ή άλλων όρων της υποτροφίας.

¹ ΕΕ L 214 της 09/08/2008, σ. 3.

Το άτομο που προτείνεται για συμμετοχή στο πρόγραμμα θα πρέπει να είναι εργοδοτούμενος της επιχείρησης /οργανισμού που υποβάλλει την αίτηση και να εργάζεται στην Κύπρο.

Αναφορικά με το εργοδοτούμενο άτομο που προτείνεται για κατάρτιση θα ισχύουν οι ακόλουθοι περιορισμοί:

- (i) Σε συγκεκριμένο πρόγραμμα δε θα εγκρίνεται η συμμετοχή πέραν του ενός εργοδοτούμενου από τον ίδιο εργοδότη. Στις περιπτώσεις επιχειρήσεων που εργοδοτούν τουλάχιστον 500 άτομα θα επιτρέπεται η ταυτόχρονη συμμετοχή στο ίδιο πρόγραμμα μέχρι 2 εργοδοτούμενων.
- (ii) Η Αρμόδια Αρχή δε θα εγκρίνει αίτηση για συμμετοχή σε πρόγραμμα στο εξωτερικό αν το άτομο που προτείνεται ή άλλος εργοδοτούμενος της επιχείρησης/οργανισμού έχει παρακολουθήσει προηγουμένως πρόγραμμα στο εξωτερικό με παρόμοιο περιεχόμενο εντός χρονικής περιόδου δύο (2) ετών.
- (iii) Η Αρμόδια Αρχή δε θα εγκρίνει τη συμμετοχή του ίδιου εργοδοτούμενου της επιχείρησης/οργανισμού σε πρόγραμμα στο εξωτερικό πέραν της μίας φορές μέσα στο ίδιο ημερολογιακό έτος.

Επίσης, το κοινοποιηθέν Σχέδιο προνοεί ότι θα πρέπει να μη βρίσκονται σε ισχύ διοικητικές κυρώσεις αποκλεισμού συνεργασίας με την Αρμόδια Αρχή της επιχείρησης/οργανισμού ή/και των συντελεστών παροχής κατάρτισης ή/και των υποψηφίων για συμμετοχή.

Τα κριτήρια για την επιχορήγηση μίας επιχείρησης είναι η ύπαρξη συγκεκριμένης ανάγκης κατάρτισης, η αδυναμία αποτελεσματικής ικανοποίησης της ανάγκης με προγράμματα κατάρτισης στην Κύπρο, η καταλληλότητα του προγράμματος και του οργανισμού που προσφέρει την κατάρτιση για ικανοποίηση των αναγκών κατάρτισης και η καταλληλότητα του υποψηφίου για συμμετοχή στο πρόγραμμα.

Στο στάδιο αυτό εξετάζεται επίσης κατά πόσο το πρόγραμμα αποσκοπεί στην παροχή γενικής ή ειδικής επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τον ορισμό που αναφέρεται στο άρθρο 38 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008.

Η υλοποίηση του προγράμματος σύμφωνα με τα εγκριθέντα στοιχεία της προδιαγραφής του αποτελεί το δεύτερο στάδιο. Ο εργοδότης, με την έγκριση του προγράμματος κατάρτισης, αναλαμβάνει να μεριμνήσει για τη συμμετοχή του εργοδοτούμενου του στο πρόγραμμα σύμφωνα με την εγκριθείσα προδιαγραφή και να ενημερώσει γραπτώς την Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο δε θα συμμετάσχει ο εργοδοτούμενός του στο πρόγραμμα. Τυχόν αλλαγές στην προδιαγραφή που επιβάλλονται για σοβαρούς λόγους δεν μπορούν να τεθούν σε ισχύ εκτός αν εξασφαλισθεί η έγκριση της Αρμόδιας Αρχής.

Το τρίτο στάδιο αφορά την καταβολή του χορηγήματος. Για να γίνει δυνατή η καταβολή χορηγήματος θα πρέπει να ικανοποιούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- υποβολή της σχετικής αίτησης για καταβολή χορηγήματος και των απαραίτητων δικαιολογητικών μέσα στο καθορισμένο χρονικό πλαίσιο,
- επιτυχής συμπλήρωση του προγράμματος σύμφωνα πάντοτε με την εγκριθείσα προδιαγραφή,
- επιτυχής συμπλήρωση του προγράμματος από τον καταρτιζόμενο σύμφωνα με την εγκριθείσα προδιαγραφή.

Για ενημέρωση όλων των εργοδοτών/επιχειρήσεων θα εκδοθεί από την Αρμόδια Αρχή Οδηγός που θα περιγράφει αναλυτικά την πολιτική, τις διαδικασίες καθώς και τα κριτήρια/προϋποθέσεις έγκρισης και επιχορήγησης προγραμμάτων κατάρτισης στα πλαίσια του Σχεδίου. Οι πληροφορίες αυτές θα είναι διαθέσιμες σε κάθε ενδιαφερόμενο και θα βρίσκονται επίσης στην ιστοσελίδα της Αρμόδιας Αρχής στο διαδίκτυο.

(ε) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Το Σχέδιο θα τεθεί σε ισχύ την 01/01/2009 και θα λήξει την 31/12/2014. Υπάρχει δυνατότητα έγκρισης προγραμμάτων μέχρι τις 31/12/2014, έστω και αν αυτά ολοκληρωθούν μετά την ημερομηνία αυτή.

(ς) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης

Οι επιλέξιμες δαπάνες του Σχεδίου είναι:

- (i) Δίδακτρα / δικαίωμα συμμετοχής στο πρόγραμμα
- (ii) έξοδα μετάβασης του συμμετέχοντος στο εξωτερικό περιλαμβανομένων εξόδων διαμονής και διατροφής
- (iii) κόστος προσωπικού του καταρτιζομένου στο πρόγραμμα μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα σημεία (i) ως (ii) πιο πάνω. Στον υπολογισμό του κόστους του καταρτιζομένου λαμβάνονται υπόψη μόνον οι ώρες κατά τις οποίες ο καταρτιζόμενος συμμετείχε στο πρόγραμμα κατάρτισης, από τον εργάσιμο του χρόνο, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που υφίσταται ο εργοδότης για κάθε ενισχυόμενο πρόγραμμα θα τεκμηριώνονται εγγράφως με διαφανή και αναλυτικό τρόπο.

Σημειώνεται ότι τυχόν ΦΠΑ που περιλαμβάνεται στις πιο πάνω δαπάνες δεν αποτελεί επιλέξιμη δαπάνη.

Οι εντάσεις της ενίσχυσης έχουν ως εξής:

- (i) **για γενική επαγγελματική κατάρτιση**
- 60% για μεγάλες επιχειρήσεις,
 - 70% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις,
 - 80% για μικρές επιχειρήσεις.
- (ii) **για ειδική επαγγελματική κατάρτιση**
- 25% για μεγάλες επιχειρήσεις,
 - 35% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις,
 - 45% για μικρές επιχειρήσεις.

Στις περιπτώσεις που το πρόγραμμα περιλαμβάνει τόσο ειδική όσο και γενική κατάρτιση που δεν μπορούν να διαχωρισθούν μεταξύ τους για τον υπολογισμό της έντασης ενίσχυσης, καθώς και στις περιπτώσεις που δεν μπορεί να διαπιστωθεί αν η επαγγελματική κατάρτιση έχει ειδικό ή γενικό χαρακτήρα, ισχύουν οι εντάσεις ενίσχυσης για ειδική επαγγελματική κατάρτιση.

Το χορήγημα θα μπορεί να καλύψει δαπάνες κατάρτισης που επωμίζεται ο εργοδότης μέχρι του ποσοστού που προβλέπουν οι πιο πάνω εντάσεις ενίσχυσης, νοουμένου ότι δεν υπερβαίνει τα ανώτατα ποσά επιχορήγησης που καθορίζει η Αρμόδια Αρχή.

Για σκοπούς του κοινοποιηθέντος Σχεδίου, ως «πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις» θα νοούνται οι επιχειρήσεις που ικανοποιούν τα κριτήρια του Παραρτήματος Ι του Κανονισμού το οποίο υιοθετεί τη σύσταση 2003/361/ΕΚ, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων.

Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες δε συνιστούν κρατική ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ. 2) του 2007, εντάσσονται στο Σχέδιο και παραχωρείται απ' ευθείας ενίσχυση ύψους μέχρι 80% χωρίς να διενεργείται οποιοσδήποτε έλεγχος για το μέγεθός τους, όταν:

- (i) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση, δηλαδή δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα.
- (ii) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση, αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινωνικές συναλλαγές.

Από την καταβολή κρατικών ενισχύσεων που προνοεί το Σχέδιο εξαιρούνται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

1. Αποκλείεται ρητά η καταβολή μεμονωμένης ενίσχυσης υπέρ επιχείρησης που αποτελεί αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης, μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά.
2. Ενισχύσεις σε προβληματικές επιχειρήσεις, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008.

Η Αρμόδια Αρχή μπορεί να προκαθορίζει ανώτατα ποσά επιχορήγησης, τα οποία θα ισχύουν χωρίς διάκριση για όλους τους δικαιούχους για συγκεκριμένη χρονική περίοδο, η οποία θα προκαθορίζεται. Τα ανώτατα αυτά ποσά θα δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων.

(ζ) Χαρακτήρας κινήτρου

Στο πλαίσιο του Σχεδίου θα καταβάλλονται ενισχύσεις που έχουν χαρακτήρα κινήτρου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008. Όσον αφορά ενισχύσεις οι οποίες χορηγούνται σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (εφεξής «ΜΜΕ»), το κίνητρο αυτό θα θεωρείται ότι υπάρχει όταν, πριν από την έναρξη των δραστηριοτήτων που συνδέονται με την εφαρμογή του ενισχυόμενου προγράμματος, η δικαιούχος ΜΜΕ έχει υποβάλει στην Αρμόδια Αρχή αίτηση για ενίσχυση / αίτηση για συμμετοχή στο Σχέδιο.

Όσον αφορά ενισχύσεις που χορηγούνται σε μεγάλες επιχειρήσεις, πρόσθετα από τους όρους που ισχύουν για τις ΜΜΕ, η Αρμόδια Αρχή θα ελέγχει, πριν χορηγήσει τις εν λόγω μεμονωμένες ενισχύσεις, ότι τα έγγραφα που ετοίμασε ο δικαιούχος αποδεικνύουν το χαρακτήρα κινήτρου των ενισχύσεων βάσει ενός ή περισσότερων από τα ακόλουθα κριτήρια:

- (i) Ουσιώδη αύξηση του μεγέθους του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (ii) Ουσιώδη αύξηση του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (iii) Ουσιώδη αύξηση του συνολικού ποσού που δαπανά ο δικαιούχος για το πρόγραμμα ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (iv) Ουσιώδη αύξηση της ταχύτητας ολοκλήρωσης του προγράμματος.

(η) Επιστροφή ενίσχυσης – ποινές

Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι δικαιούχος δεν έχει τηρήσει τους όρους χορήγησης της ενίσχυσης ζητείται η επιστροφή των ποσών που χορηγήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμου.

(θ) Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Σχεδίου:

Για σκοπούς λειτουργίας του Σχεδίου θα προνοούνται σχετικές πιστώσεις στον ετήσιο προϋπολογισμό της Αρμόδιας Αρχής. Για την περίοδο 2009 – 2015 υπολογίζεται ότι ο ετήσιος προϋπολογισμός της Αρμόδιας Αρχής για το Σχέδιο δε θα υπερβαίνει τα € 2.500.000.

Μέρος των πιστώσεων στους ετήσιους Προϋπολογισμούς της Αρμόδιας Αρχής για το Σχέδιο δε θα αποτελεί κρατική ενίσχυση διότι θα καταβάλλεται σε δικαιούχους εργοδότες που δε συνιστούν επιχειρήσεις ή θα καταβάλλεται σε επιχειρήσεις που οι δραστηριότητές τους, ως εκ της φύσεώς τους, δεν είναι ικανές να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

(ι) Σώρευση

Οι ενισχύσεις που χορηγούνται από το Σχέδιο: (α) Μπορούν να σωρευθούν με οποιοσδήποτε άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής εφόσον τα εν λόγω μέτρα ενίσχυσης αφορούν διαφορετικές προσδιορισμένες επιλέξιμες δαπάνες. (β) Δεν μπορούν να σωρευθούν με άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής ή ενισχύσεις de minimis που πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1998/2006 της Επιτροπής² ούτε με άλλη κοινοτική χρηματοδότηση που αφορά τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες – που αλληλεπικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει – αν η σώρευση αυτή οδηγεί σε ένταση ενίσχυσης που υπερβαίνει τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο εντάσεις ενίσχυσης.

(ια) Νομική βάση

Οι περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμοι (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Νόμο Αρ. 21 (Ι) του 2007.

Το Σχέδιο βασίζεται επίσης στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, με τον οποίο ορισμένες κατηγορίες ενισχύσεων κηρύσσονται συμβίβαστες με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ.

3. Αξιολόγηση:

- (α) Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ που έχουν εκδοθεί ή θα εκδοθούν από την Επιτροπή δυνάμει των άρθρων 1 και 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98 της Επιτροπής³. Επίσης, το άρθρο 10 του πιο πάνω Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή, πριν από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στο άρθρο 9Α (α), κοινοποιεί προσχέδιο της εν λόγω ενίσχυσης στον Έφορο σε κατάλληλο έντυπο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Το Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικού πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ανοίκτης μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ΕΚ ορίζει άλλως.

- (β) Τα ακόλουθα μέρη του κοινοποιηθέντος Σχεδίου δε συνιστούν κρατική ενίσχυση:

- (i) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση. Σύμφωνα με το κοινοτικό κεκτημένο, «επιχείρηση» είναι κάθε φορέας ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από τον τρόπο χρηματοδότησής του⁴. Με τη σειρά της η «οικονομική δραστηριότητα» είναι η προσφορά αγαθών και υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά⁵. Η Αρμόδια Αρχή είναι υπεύθυνη να εξετάζει κατά πόσο ο δικαιούχος δε συνιστά μεν επιχείρηση αλλά αιτείται επιδότηση που σχετίζεται άμεσα με την ανάπτυξη συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων και επομένως θα θεωρείται, για τις δραστηριότητες αυτές, ως επιχείρηση.

² ΕΕ L 379 της 28/12/2006, σ. 5.

³ ΕΕ L142 της 14/05/98, σ. 1.

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (εφεξής «ΔΕΚ») της 23^{ης} Απριλίου 1991, C 41/90, (Hofner and Elsen), Συλλογή 1991.

⁵ Απόφαση ΔΕΚ της 18^{ης} Ιουνίου 1988 στην Υπόθεση C-35/96, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλογή 1998.

- (ii) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή διατηρεί αμφιβολίες εάν ένας δικαιούχος συνιστά επιχείρηση ή όχι ή κατά πόσο η ενίσχυση προς μια επιχείρηση δυνατό να επηρεάσει τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές, τότε θα πρέπει να απευθύνεται στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για διευκρινίσεις.

- (γ) Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ:
- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες.
- (ii) η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχοι του μέτρου 2(γ) ανωτέρω) συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, δηλαδή έχει επιλεκτικό χαρακτήρα λόγω του ότι εφαρμόζεται με μια διαδικασία υποβολής αιτήσεων, καθορισμού προϋποθέσεων συμμετοχής και κριτηρίων έγκρισης της επιχορήγησης, αξιολόγησης των αιτήσεων από την Αρμόδια Αρχή, έγκρισης και ελέγχου της υλοποίησης των δραστηριοτήτων που επιχορηγούνται. Επίσης η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους, εξαιρώντας έτσι τους αυτοεργοδοτούμενους, και οι οποίες πληρούν τους όρους και προϋποθέσεις που θέτει το κοινοποιηθέν Σχέδιο. Οι προϋποθέσεις που τίθενται για καταβολή της ενίσχυσης, όσο και αν είναι ορθές από την άποψη της αποτελεσματικότητας του Σχεδίου, αποτελούν κριτήρια επιλεκτικής χορήγησης της ενίσχυσης. Συνιστά στοιχείο επιλεκτικότητας η «διακριτική ευχέρεια» της Αρμόδιας Αρχής να επιλέξει με ποικίλους τρόπους τους δικαιούχους της ενίσχυσης. Η αίτηση που υποβάλλει ο δικαιούχος εξετάζεται προηγουμένως από την Αρμόδια Αρχή, η οποία, μετά τη διενέργεια της εξέτασης, ενδέχεται, κατά περίπτωση, να χορηγήσει την ενίσχυση. Για να κριθεί ένα Σχέδιο ως «γενικού χαρακτήρα», δηλαδή ως μη επιλεκτικό, θα πρέπει, μεταξύ άλλων, το σύστημα να λειτουργεί αυτόματα, δηλαδή η Αρμόδια Αρχή να μη διαθέτει διακριτική ευχέρεια⁶.
- (iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν Σχέδιο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(γ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το Σχέδιο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών, καθότι μεγάλος αριθμός δικαιούχων εμπλέκονται στην προσφορά εμπορεύσιμων αγαθών και υπηρεσιών.
- (δ) Το κοινοποιηθέν Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 (εφεξής ο «Κανονισμός»), ο οποίος, μεταξύ άλλων, αφορά ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση. Σύμφωνα με το άρθρο 3(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν τις προϋποθέσεις του κεφαλαίου I καθώς και τις σχετικές διατάξεις του κεφαλαίου II του Κανονισμού αυτού συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης προς κοινοποίηση που προβλέπεται από το Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ εφόσον:
- κάθε μεμονωμένη ενίσχυση που χορηγείται βάσει των εν λόγω καθεστώτων πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού.
 - το καθεστώς περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό, με αναφορά του τίτλου και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Σχέδιο περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό σύμφωνα με το άρθρο 3(1)(α). Η αξιολόγηση του Εφόρου, η οποία ακολουθεί, εξετάζει κατά πόσο το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού, οπότε η θετική έκβαση της αξιολόγησης συνεπάγεται ικανοποίηση του άρθρου 3(1) του Κανονισμού.

Οι απαλλασσόμενες ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση παρατίθενται στο ΤΜΗΜΑ 8 «Ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση» του Κανονισμού το οποίο προβλέπει ότι, όταν χορηγούνται ενισχύσεις για την παροχή ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, η ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 25% των επιλέξιμων δαπανών, ενώ για παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης η ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 60 % των επιλέξιμων δαπανών. Ωστόσο, η ένταση της ενίσχυσης δύναται να αυξηθεί μέχρι το 80% των επιλέξιμων δαπανών κατ' ανώτατο όριο ως εξής: κατά 10 εκατοστιαίες μονάδες εφόσον η ενίσχυση χορηγείται σε μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις και κατά 20 εκατοστιαίες μονάδες εάν χορηγείται σε μικρές επιχειρήσεις. Οι ανώτατες εντάσεις ενισχύσεων στο κοινοποιηθέν Σχέδιο είναι μέσα στα πλαίσια τα οποία θέτει το άρθρο 39 του Κανονισμού. Το άρθρο 39 (3) του Κανονισμού προβλέπει ότι στις περιπτώσεις που το σχέδιο ενίσχυσης περιλαμβάνει τόσο ειδική όσο και γενική εκπαίδευση που δεν μπορούν να διαχωρισθούν μεταξύ τους

⁶ Απόφαση ΔΕΚ της 13^{ης} Φεβρουαρίου 2003, C – 409/00, (Βασίλειο της Ισπανίας κατά Επιτροπής) Συλλογή 2003. Απόφαση του Πρωτοδικείου της 21^{ης} Οκτωβρίου 2004, Τα-36/99 (Lenzing), Συλλογή 2004. Απόφαση της Επιτροπής της 11^{ης} Ιουλίου 2001, 2002/893/ΕΚ, L 314, 18.11.2002.

για τον υπολογισμό της έντασης της ενίσχυσης, καθώς και στις περιπτώσεις που δεν μπορεί να διαπιστωθεί αν η επαγγελματική εκπαίδευση έχει ειδικό ή γενικό χαρακτήρα, ισχύουν οι εντάσεις ενισχύσεων για ειδική επαγγελματική εκπαίδευση. Η πρόνοια αυτή περιέχεται στο Σχέδιο κατ' εφαρμογή του εν λόγω άρθρου του Κανονισμού.

Το άρθρο 38 του Κανονισμού παραθέτει τους ορισμούς της «ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης» και της «γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης». Ως «ειδική επαγγελματική εκπαίδευση» ορίζεται η εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία που αφορά άμεσα και κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή μελλοντική θέση του εργαζομένου στην επιχείρηση και παρέχει προσόντα τα οποία είτε δεν είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις και άλλους τομείς απασχόλησης είτε είναι μεταβιβάσιμα σε περιορισμένο μόνο βαθμό. Ως «γενική επαγγελματική εκπαίδευση» ορίζεται η εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία η οποία δεν αφορά αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή τη μελλοντική θέση του εργαζομένου στην ενισχυόμενη επιχείρηση, αλλά του παρέχει προσόντα τα οποία είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις ή άλλους τομείς απασχόλησης. Το Σχέδιο προβλέπει ότι, στις πλείστες περιπτώσεις, οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου είναι μεταβιβάσιμες και σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/τομείς της οικονομίας και τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους. Σύμφωνα επίσης με το Σχέδιο, η Αρμόδια Αρχή κατά το στάδιο της υποβολής αίτησης και λήψης απόφασης για έγκριση του προγράμματος εξετάζει κατά πόσο το πρόγραμμα αποσκοπεί στην παροχή γενικής ή ειδικής επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τους ορισμούς που αναφέρονται στον Κανονισμό, τους οποίους το Σχέδιο υιοθετεί πλήρως.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου για αποκλεισμό από την καταβολή των ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που αποτελούν αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης καθώς και σε προβληματικές επιχειρήσεις είναι στα πλαίσια του άρθρου 1 του Κανονισμού.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου σχετικά με το χαρακτήρα κινήτρου για καταβολή των ενισχύσεων σε ΜΜΕ και μεγάλες επιχειρήσεις ανταποκρίνονται πλήρως στις πρόνοιες του άρθρου 8 του Κανονισμού.

Οι περιορισμοί που θέτει το Σχέδιο για τη σώρευση ενισχύσεων είναι στα πλαίσια του άρθρου 7 του Κανονισμού.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Σχεδίου, το Παράρτημα Ι του Κανονισμού, το οποίο περιέχει τη σύσταση 2003/361/ΕΚ, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων, έχει υιοθετηθεί πλήρως και ως εκ τούτου το μέγεθος των επιχειρήσεων θα αξιολογείται ορθά.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού, οι επιλέξιμες δαπάνες σχεδίων επαγγελματικής εκπαίδευσης είναι οι ακόλουθες:

- (i) κόστος προσωπικού εκπαιδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης εκπαιδευτών και εκπαιδευομένων, περιλαμβανομένων των εξόδων διαμονής·
- (iii) λοιπές τρέχουσες δαπάνες, όπως υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το σχέδιο·
- (iv) αποσβέσεις των υλικοτεχνικών μέσων και του εξοπλισμού, στο βαθμό που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκάστοτε σχέδιο εκπαίδευσης·
- (v) κόστος υπηρεσιών καθοδήγησης και συμβουλευτικών υπηρεσιών σε σχέση με το σχέδιο εκπαίδευσης·
- (vi) κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων και γενικές έμμεσες δαπάνες (διοικητικές δαπάνες, μισθώματα, πάγιες δαπάνες) μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα στοιχεία (i) έως (v) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων, λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εκπαιδευόμενοι πράγματι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που καθορίζει το κοινοποιηθέν Σχέδιο εμπίπτουν στις επιτρεπόμενες επιλέξιμες δαπάνες με βάση το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού.

Η διάρκεια του Σχεδίου είναι από 01/01/2009 μέχρι 31/12/2014. Εντούτοις, με βάση τα άρθρα 44(3) και 45 του Κανονισμού, το Σχέδιο θα πρέπει να εφαρμόζεται μέχρι τις 31/12/2013 με δυνατότητα διατήρησης της ισχύος του για μεταβατική περίοδο έξι μηνών. Μετά τις 30/06/2014 η Αρμόδια Αρχή ενδεχομένως θα πρέπει να προσαρμόσει το Σχέδιο με βάση τον Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να το κοινοποιήσει εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση.

Με βάση τον Κανονισμό 994/98 του Συμβουλίου της 7ης Μαΐου 1998 και τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν καθεστώς ενισχύσεων με τίτλο «Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στο Εξωτερικό» κατά το μέρος το οποίο αφορά δικαιούχους οι οποίοι δε συνιστούν επιχείρηση ή δικαιούχους οι οποίοι συνιστούν μεν επιχείρηση αλλά ασκούν τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές δε συνιστά κρατική ενίσχυση καθώς δεν πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.
- B. Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.
- Γ. Το Σχέδιο είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία) και εγκρίνεται από τον Έφορο βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση.
- Δ. Εφόσον δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 το Σχέδιο δύναται να τύχει απαλλαγής από την υποχρέωση κοινοποίησης στην Επιτροπή μόνο μέχρι τις 30/06/2014, ενδεχομένως πριν από τις 30/06/2014 να πρέπει να προσαρμοστεί με βάση το νέο Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να κοινοποιηθεί εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση ούτως ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη εφαρμογή του μέχρι τις 31/12/2014.
- Ε. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού.



(Χρίστος Ανδρέου)

Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, 4 Νοεμβρίου, 2008.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.301(744.2.1.2.1.1.12)